

文件

会厅厅厅厅厅厅厅室
员化设输公
委息建利务办理
革信乡运
改城通水商管
和和
展业和
发工房交省省
省省省省
苏苏苏苏
江江江江江江江江

苏发改法规发〔2019〕845号

关于印发《江苏省工程项目招投标领域营商环境 环境专项整治工作实施方案》的通知

各设区市、县（市、区）发展改革委、工业和信息化局、住房和城乡建设局、交通运输局、水利（务）局、商务局、招投标工作牵头部门、公共资源交易平台整合牵头部门：

为贯彻落实国务院办公厅《关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》（国办发〔2018〕104号）、国家发展改革委等八部委《关于印发〈工程项目招投标领域营商环境

专项整治工作方案》的通知》（发改办法规〔2019〕862号）和《省政府办公厅关于印发聚焦企业关切大力优化营商环境行动方案的通知》（苏政办发〔2019〕48号）的要求，现将《江苏省工程项目招投标领域营商环境专项整治工作实施方案》印发给你们，请按相关要求开展专项整治工作，并按专项整治工作的时序要求，将各地相关工作的进展、经验做法及相关意见建议，及时报送给本地专项整治工作的牵头部门，牵头部门在汇总后报送省发展改革委。省级招投标各行政监督部门及省政务服务管理办公室直接报送省发展改革委。



2019年9月19日

(联系人：省发展改革委法规处 田皓；025-83392538)

江苏省工程项目招投标领域营商环境 专项整治工作实施方案

根据国务院办公厅《关于聚焦企业关切进一步推动优化营商环境政策落实的通知》（国办发〔2018〕104号）、国家发展改革委等八部委《关于印发〈工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案〉的通知》（发改办法规〔2019〕862号，以下简称《工作方案》，附件1）和《省政府办公厅关于印发聚焦企业关切大力优化营商环境行动方案的通知》（苏政办发〔2019〕48号）的要求，为消除招投标领域对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒，有效解决招投标活动中市场主体反映强烈的突出问题，保障不同所有制企业公平参与市场竞争，进一步推动优化营商环境，现就做好我省专项整治工作，制定本实施方案。

一、专项整治的工作重点及责任分工

按照国家发展改革委等八部委《工作方案》“整治内容”所列举的18个重点方面，对招投标法规政策文件、招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件以及招投标实践操作中对不同所有制企业设置不合理限制和壁垒的行为进行清理、排查和纠正。

（一）对现行涉及工程项目招投标相关的地方法规、政府

规章、规范性文件及其他政策文件进行全面清理。

省级招投标行政监督部门、省政务服务管理办公室对本部门牵头起草的涉及招投标的省级地方性法规、规章和本部门制定的规范性文件、其他政策文件进行全面清理；各设区市招投标牵头部门组织对本地区涉及招投标地方性法规、政府规章、部门规范性文件及其他政策性文件进行全面清理。

对违反竞争中性原则、限制或者排斥不同所有制企业招投标、妨碍建立统一开放竞争有序现代市场体系的制度规定，根据权限修订、废止，或者提请本级人大、政府修订或废止，并填写《法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况统计表》（附件2）。

在此基础上，按照《关于建立清理和规范招标投标有关规定长效机制的意见》（发改法规〔2015〕787号）要求，对经清理后保留的招投标规章和规范性文件实行目录管理并向社会公布，未列入公开目录的相关规定不得作为行政监管依据。

（二）必须招标项目的随机抽查与重点核查。

对2018年6月1日至2019年11月20日期间根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）和《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843号）依法必须进行招标的项目，进行随机抽查和重点核查，对查实的违法违规行为要依法纠正。

各级招投标行政监督部门按照层级和属地原则，依据监管职责分工，组织对纳入整治范围内的招投标项目开展事中事后随机抽查，抽查项目数由各部门自行确定，抽查比例原则上不低于整治范围内招标项目数量的20%。各地区、各部门应当对随机抽查记录建立台账，存档备查。

各部门应当畅通招投标投诉举报渠道，对于在投诉举报中涉及此次专项整治内容的项目进行重点核查。对于市场主体反映强烈的问题，各牵头部门可充分利用现有的招投标工作机制，组织力量或成立联合核查组对重点问题进行核查，并进行处理。

各地区、各部门根据随机抽查、重点核查情况，填写《专项整治随机抽查、重点核查情况统计表》和《专项整治发现问题及处理情况统计表》（附件3、4）。

二、实施步骤

根据国家统一部署，各地和各部门应当按照主要工作步骤和时间节点开展相关整治工作，并报送相关材料。

（一）工作部署。省级招投标行政监督部门、省政务服务管理办公室和各设区市招投标牵头部门要加强工作部署，并指定1名熟悉业务的同志作为专项整治工作的联络员，于9月20日前将《专项整治工作联络员报名表》（附件5）报送省发展改革委。

（二）清理文件。省级招投标行政监督部门、省政务服务管理办公室和各设区市招投标牵头部门应当于10月18日前完成招

投标法规、规章和规范性文件的清理工作，并将《法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况统计表》及相关材料的电子版报送省发展改革委。

（三）随机抽查和重点核查。省级招投标行政监督部门应当于10月18日前、各设区市招投标牵头部门应当于11月29日前将《专项整治随机抽查、重点核查情况统计表》和《专项整治发现问题及处理情况统计表》报送省发展改革委。

（四）整治工作成果报告。省级招投标行政监督部门、省政务服务管理办公室和各设区市招投标牵头部门应当对此次专项整治工作开展情况进行认真总结，形成报告（包括专项整治工作开展情况和主要做法、发现的主要问题和处理情况、建立的长效机制、可复制推广的典型经验、下一步工作打算以及对招标投标法和省招标投标条例修订的意见建议），于11月29日前报送省发展改革委。

三、工作要求

（一）强化组织领导。各地区、各部门要根据国家和省统一部署，提高思想认识，强化组织领导，形成部门合力，周密抓好实施，确保按时保质完成整治任务。各招投标公共服务平台、公共资源交易平台要积极配合有关部门，提供信息和技术支持，协助配合做好专项整治工作。

（二）畅通举报渠道。专项整治工作，要注重广泛听取招投

标市场主体、行业协会等方面意见建议。各级招投标工作牵头部门和有关行政监督要通过部门网站，各级招投标公共服务平台、公共资源交易平台应当在显著位置公布专项整治线索征集电子邮箱等渠道，并建立线索转交转办以及对下级单位督办机制。对于征集到的明确可查的线索，有关行政监督部门应当组织力量进行重点核查。

（三）加强舆论宣传。要通过多种途径加强宣传教育和舆论引导，充分彰显党中央、国务院持续优化营商环境、推动各种所有制企业共同发展的坚定决心，进一步增强企业发展信心，稳定市场预期，为专项整治工作营造良好舆论氛围。要通过多种渠道曝光一批典型违法违规案例，增强相关市场主体对招投标违法违规行为危害性的认识，自觉维护公平竞争市场秩序。

（四）加强工作指导。省发展改革委要会同省级招投标各行政监督部门加强对各地的工作指导，对工作部署不力、社会反映强烈、整治效果不明显，特别是不按期报送材料或者报送“零报告”的地区进行重点督导；对存在严重问题的单位和个人，通报地方政府严肃问责。在开展专项整治工作的基础上，健全管理制度，完善工作机制，加强日常监管，坚决防止违法违规行为反弹。

本通知相关附件及表格可在江苏省发展改革委网站和江苏省招标投标公共服务平台下载。

- 附件：1. 国家发展改革委等八部委《关于印发〈工程项目
招投标领域营商环境专项整治工作方案〉的通知》
2. 《法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理
情况统计表》
3. 《专项整治随机抽查、重点核查情况统计表》
4. 《专项整治发现问题及处理情况统计表》
5. 《专项整治工作联络员报名表》

特 急

厅 厅 厅 厅 厅 厅 司 司
公 公 公 公 公 公 合 合
委 员 办 办 办 公 公 公 合 合
化 部 部 部 办 办 公 公 综 综
设 建 部 部 部 办 办 局 空 局 空
和 改 革 息 信 乡 城 输 铁 路 航
发 展 和 通 利 务 家 民 用 航

文件

发改办法规〔2019〕862号

关于印发《工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、工业和信息化主管部门、住房城乡建设厅（建委、局）、交通运输厅（局、委）、水利厅（局）、商务厅（局）、公共资源交易平台整合牵头部门，各省、自治区、直辖市通信管理局，各地区铁路监管局、民航各地区管理局：

为认真贯彻落实《国务院办公厅关于聚焦企业关切 进一步推

动优化营商环境政策落实的通知》（国办发〔2018〕104号）要求和全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议精神，消除招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，维护公平竞争的市场秩序，决定在全国开展工程项目招投标领域营商环境专项整治工作。现将《工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案》印发给你们，请按照要求扎实开展专项整治工作。工作过程中，重要进展、经验做法及意见建议，请及时报送国家发展改革委及国务院有关部门。

联系方式：国家发展改革委法规司综合处

电 话：010-68502549，68502514（传真）





国家发展改革委办公厅

2019年8月21日印发

工程项目招投标领域营商环境专项整治工作方案

根据《国务院办公厅关于聚焦企业关切 进一步推动优化营商环境政策落实的通知》(国办发〔2018〕104号)部署和全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议精神，为消除招投标过程中对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒，维护公平竞争的市场秩序，国家发展改革委、工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、铁路局、民航局决定在全国开展工程项目招投标领域营商环境专项整治。为有力有序推进专项整治工作，制定本方案。

一、工作目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深刻学习领会习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，把思想和行动统一到党中央、国务院关于支持民营企业发展、平等对待外商投资企业、优化营商环境的决策部署上来，通过深入开展工程项目招投标领域营商环境专项整治，消除招投标过程中对不同所有制企业特别是民营企业、外资企业设置的各类不合理限制和壁垒，促进招标人依法履行招标采购主体责任，依法规范招标代理机构和评标专家行为，督促各级招投标行政监督部门依法履行监管职

责，切实有效解决招投标活动中市场主体反映强烈的突出问题，保障不同所有制企业公平参与市场竞争。

二、整治范围和内容

（一）整治范围

本次专项整治的范围包括：各地区、各部门现行涉及工程项目招投标的部门规章、地方性法规、地方政府规章、规范性文件及其他政策文件，以及没有体现到制度文件中的实践做法；2018年6月1日至2019年11月20日期间根据《必须招标的工程项目规定》（国家发展改革委令第16号）和《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》（发改法规规〔2018〕843号）依法必须进行招标的项目。

（二）整治内容

根据《招标投标法》《招标投标法实施条例》等有关规定，清理、排查、纠正正在招投标法规政策文件、招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件以及招投标实践操作中，对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒。重点针对以下问题：

1. 违法设置的限制、排斥不同所有制企业参与招投标的规定，以及虽然没有直接限制、排斥，但实质上起到变相限制、排斥效果的规定。
2. 违法限定潜在投标人或者投标人的所有制形式或者组织形式，对不同所有制投标人采取不同的资格审查标准。
3. 设定企业股东背景、年平均承接项目数量或者金额、从业

人员、纳税额、营业场所面积等规模条件；设置超过项目实际需要的企业注册资本、资产总额、净资产规模、营业收入、利润、授信额度等财务指标。

4. 设定明显超出招标项目具体特点和实际需要的过高的资质资格、技术、商务条件或者业绩、奖项要求。

5. 将国家已经明令取消的资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件；在国家已经明令取消资质资格的领域，将其他资质资格作为投标条件、加分条件、中标条件。

6. 将特定行政区域、特定行业的业绩、奖项作为投标条件、加分条件、中标条件；将政府部门、行业协会商会或者其他机构对投标人作出的荣誉奖励和慈善公益证明等作为投标条件、中标条件。

7. 限定或者指定特定的专利、商标、品牌、原产地、供应商或者检验检测认证机构（法律法规有明确要求的除外）。

8. 要求投标人在本地注册设立子公司、分公司、分支机构，在本地拥有一定办公面积，在本地缴纳社会保险等。

9. 没有法律法规依据设定投标报名、招标文件审查等事前审批或者审核环节。

10. 对仅需提供有关资质证明文件、证照、证件复印件的，要求必须提供原件；对接规定可以采用“多证合一”电子证照的，要求必须提供纸质证照。

11. 在开标环节要求投标人的法定代表人必须到场，不接受经授权委托的投标人代表到场。

12.评标专家对不同所有制投标人打分畸高或畸低，且无法说明正当理由。

13.明示或暗示评标专家对不同所有制投标人采取不同的评标标准、实施不客观公正评价。

14.采用抽签、摇号等方式直接确定中标候选人。

15.限定投标保证金、履约保证金只能以现金形式提交，或者不按规定或者合同约定返还保证金。

16.简单以注册人员、业绩数量等规模条件或者特定行政区域的业绩奖项评价企业的信用等级，或者设置对不同所有制企业构成歧视的信用评价指标。

17.不落实《必须招标的工程项目规定》《必须招标的基础设施和公用事业项目范围规定》，违法干涉社会投资的房屋建筑等工程建设单位发包自主权。

18.其他对不同所有制企业设置的不合理限制和壁垒。

请各地区、各部门突出工作重点，围绕上述问题组织开展专项整治。对不属于本次专项整治重点的其他招投标违法违规行为，依法依规开展日常监管执法。

三、整治方式

本次专项整治工作重在抓落实、查问题、出成效，主要采取法规文件清理、随机抽查、重点核查等整治方式。

(一) 法规文件清理。国务院有关部门对本部门制定的部门规章、规范性文件及其他政策文件进行全面自查；各地对本地区及有关部门制定的地方性法规、地方政府规章、规范性文件及其

他政策文件进行全面自查。对违反竞争中性原则、限制或者排斥不同所有制企业招投标、妨碍建立统一开放竞争有序现代市场体系的制度规定，根据权限修订、废止，或者提请本级人大、政府修订或废止。在此基础上，按照《关于建立清理和规范招标投标有关规定长效机制的意见》（发改法规〔2015〕787号）要求，对经清理后保留的招投标规章和规范性文件实行目录管理并向社会公布。

（二）随机抽查。各地区、各部门按照监管职责分工，组织对整治范围内招标项目的招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件等开展事中事后随机抽查，抽查项目数量由各地区、各部门结合实际自行确定，抽查比例原则上不低于整治范围内招标项目总数的20%。鼓励各地区、各部门依托各级招投标公共服务平台、公共资源交易平台、行业招投标管理平台等，运用大数据分析等现代信息技术手段，对整治范围内招标项目进行全面筛查，对招投标活动进行动态监测分析，及时发现并纠正限制、排斥不同所有制企业招投标的违法违规行为。各地区、各部门应当对随机抽查记录建立台账，存档备查。

（三）重点核查。各地区、各部门进一步畅通招投标投诉举报渠道，建立健全投诉举报接收、转办、反馈工作机制，对涉及本次整治内容的投诉举报进行重点核查。同时，针对本次专项整治开展线索征集，国务院各有关部门、地方各级招投标工作牵头部门和有关行政监督部门网站，各级招投标公共服务平台、公共资源交易平台应当在显著位置公布专项整治线索征集电子邮箱

等渠道，并建立线索转交转办以及对下级单位督办机制。对于征集到的明确可查的线索，有关行政监督部门应当组织力量进行重点核查。

鼓励各地区、各部门围绕本次专项整治目标，结合本地区、本行业实际，运用科学方法，创新整治方式，提升整治实效。

四、工作步骤

本次专项整治自本通知印发之日起开展，12月15日之前结束，主要工作步骤和时间节点如下。

（一）动员部署。各地区、各部门深入学习党中央、国务院关于优化营商环境、支持民营企业发展、平等对待外商投资企业的决策部署。各省级招投标工作牵头部门会同有关部门，结合实际制定印发具体实施方案，对省市县三级开展专项整治工作进行部署，9月20日前将实施方案抄报国家发展改革委。同时，指定1名处级干部作为联络员，填写附件4，8月31日前传真至国家发展改革委法规司。

（二）过程推进。10月31日前，国务院有关部门完成本部门规章、规范性文件及其他政策文件清理工作，各省级招投标工作牵头部门汇总本地区法规文件清理情况，填写附件1，报送国家发展改革委，并于2019年年底前完成法规文件修订和废止工作。同时，各省级招投标工作牵头部门对省本级开展随机抽查和重点核查的情况进行阶段性总结，填写附件2，10月31日前一并报送国家发展改革委。国家发展改革委将会同国务院有关部门，根据各地报送的实施方案和阶段性工作进展，对工作部署不

力、社会反映强烈、整治效果不明显，特别是不按期报送材料或者报送“零报告”的地区进行重点督导；对存在严重问题的单位和个人，通报地方政府严肃问责。

（三）总结报告。各省级招投标工作牵头部门会同有关部门对本地区专项整治工作开展情况进行认真总结，形成总结报告（包括专项整治工作开展情况和主要做法、发现的主要问题和处理情况、建立的长效机制、可复制推广的典型经验、下一步工作打算以及对国家层面的意见建议等），连同省市县三级开展随机抽查和重点核查的情况统计表（附件2、3），于12月15日前报送国家发展改革委。国家发展改革委会同国务院有关部门在各地报告基础上汇总形成总报告，呈报国务院。

各地区铁路、民航领域专项整治实施方案、阶段性进展报告和总结报告由各地区铁路监管局、民航各地区管理局按上述时间节点和要求直接报送国家铁路局、国家民航局。国家铁路局、国家民航局汇总后转送国家发展改革委。

五、工作要求

（一）强化组织领导。本次专项整治工作是贯彻落实全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议精神的重要举措，各地区、各部门要强化政治站位，提高思想认识，强化组织领导，周密抓好实施。国家发展改革委会同工业和信息化部、住房城乡建设部、交通运输部、水利部、商务部、铁路局、民航局，按照职责分工，指导督促各地区、各部门落实专项整治任务。各地招投标工作牵头部门是本地区专项整治的统筹部门，要加强组织协

调，形成部门合力，确保按时保质完成整治任务。各地招投标行政监督部门是本地区专项整治的责任主体，要切实担负起行业监管职责，将整治任务落实到位。各级招投标公共服务平台、公共资源交易平台要积极配合有关部门，提供信息和技术支持，协助做好专项整治工作。

（二）依法纠正查处。各地区、各部门对随机抽查、重点核查过程中发现的限制、排斥不同所有制企业招投标的违法违规行为，要依法予以处理。对尚未截止投标的项目，招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件设置限制、排斥不同所有制投标人内容的，责令及时改正，取消不合理的条件限制；对已截止投标但尚未确定中标候选人的项目，视违法情节严重程度责令改正；对已经完成招标的项目，也应严肃指出违法情形，责令承诺不再发生相关违法行为。违法行为严重的，依法实施行政处罚，记入有关责任单位和责任人信用记录，通过“信用中国”网站公开。对地方各级公共资源交易中心在招投标活动中存在违法违规行为的，依法严肃处理。对地方各级招投标行政监督部门不依法履行监管职责的，进行严肃问责。

（三）加强宣传教育。各地区、各部门要通过多种途径加强宣传教育和舆论引导，充分彰显党中央、国务院持续优化营商环境、推动各种所有制企业共同发展的坚定决心，进一步增强企业发展信心，稳定市场预期，为专项整治工作营造良好舆论氛围。要大力开展行业警示教育，通过多种渠道曝光一批典型违法违规案例，增强相关市场主体对招投标违法违规行为危害性的认识，

自觉维护公平竞争市场秩序。

(四) 建立长效机制。建立统一开放、竞争有序的现代市场体系是一项长期任务，各地区、各部门要在开展专项整治工作的基础上，健全管理制度，完善工作机制，加强日常监管，坚决防止违法违规行为反弹。同时，注重广泛听取招投标市场主体、行业协会等方面意见建议，加快建立健全保障不同所有制企业平等参与市场竞争、支持不同所有制企业健康发展的长效机制，巩固专项整治成果。

附件：1. 法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况

统计表

2. 专项整治随机抽查、重点核查情况统计表
3. 专项整治发现问题及处理情况统计表
4. 各地专项整治工作联络员报名表

附件2

法规、规章、规范性文件及其他政策文件清理情况统计表
填报单位（盖章）：

类 别	序 号	文 件 名 称	文 号	制 定 单 位 (如属于地方性法规、地方政府规章,请填写牵头起草单位)	(1.保留 2.拟修订 3.拟废止 4.拟提请本级人大 /本级政府修订或废止	修 订、废 止 理 由 (需列明法规文件中具体问题条款内容)	修 订、废 止 工 作 计 划 完 成 时 间 (应在 2019 年底前完成,具体到月)
地 方 性 法 规							
地 方 政 府 规 章 / 部 门 规 章	1 ...						
规 范 性 文 件	1 ...						
其 它 政 策 文 件	1 ...						

表统计情况核查重点、随机抽查、专项整治

填報單位(蓋章):

征集到关于法规文件问题的线索数量	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：
征集到关于招投标违法行为的线索数量	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：
重点核查项目数量	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：
重点核查发现有问题的项目数量	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：	省级： 市县级： 合计：
说明	<p>1、省级招标投标行政监管部门应当于10月18日前完成省本级随机抽查及重点核查的数据统计工作，将此表报送江苏省发展改革委。</p> <p>2、各设区市招标投标牵头部门应当于11月29日前完成本地区的数据统计工作，将此表报送江苏省发展改革委。</p>				

附件 4

专项整治发现问题及处理情况统计表

填报单位（盖章）：

序号	行业领域	招标项目名称和代码	招标人	招标代理机构	招标公告发布平台	行政监管部门	抽查/核查发现问题的类型	抽查/核查中发现具体问题的具体意见	处理情况
1									
2									
3									
4									
...									

- 说 明
- 1、省级招投标行政监督部门应当于 10 月 18 日前，各设区市招投标牵头部门应当于 11 月 29 日前分别完成本部门、本地区的清理工作，并将本表报送江苏省发展改革委。
 - 2、“抽查/核查中发现问题的类型”一栏，对照《工作方案》所列举的整治内容填写序号，同时在“抽查/核查中发现问题的具体意见”一栏中对违法违规情况进行描述，并在“处理情况”一栏填写具体处理及落实情况。

附件 5

专项整治工作联络员报名表

专项整治工作 牵头部门	
姓名	
职务	
电话	
手机	
传真	
电子邮箱	
备注	本表请于9月27日前传真至江苏省发展改革委法规处，传真号：025-83392538

